



Ügyiratszám: SMÖH/170-2/2019.

## ELŐTERJESZTÉS

### a Somogy Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Somogy Megyei Kormányhivatal a Somogy Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendeletének 3. sz. mellékletében található egyes rendelkezésekkel kapcsolatosan (továbbiakban: SZMSZ) törvényességi felhívással élt a Somogy Megyei Közgyűlés felé. A törvényességi felhívást a Közgyűlésnek meg kell vizsgálnia és a tett intézkedésekről a Somogy Megyei Kormányhivatalt vissza kell tájékoztatni.

Az SZMSZ felülvizsgálata rendeletmódosítást érint. A rendeletmódosítás esetén - hasonlóan a törvényeknél - a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: JAT) 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást kell hogy csatoljon. Az indokolás általános és részletes indokolást tartalmaz.

Jelen esetben a törvényességi felülvizsgálat megállapításai okán szükséges az SZMSZ 3. sz. mellékletének módosítása, valamint az önkormányzati alaptevékenységek kormányzati funkciók szerinti besorolásának bővülése miatt a 8. sz. melléklet módosítása.

#### Általános indokolás a rendelet módosításához

A törvényességi felhívás észrevételei okán szükségessé vált rendeletmódosítás:

I.

A Somogy Megyei Kormányhivatal álláspontja szerint az SZMSZ 3. sz. melléklete I. A szavazás eredményének rögzítése, a hangfelvétel rendje cím 3) pontjának, amely szerint *a sajtó és egyéb médiák tudósítói, képviselői előzetes bejelentés alapján készíthetnek hangfelvételt*, törvénysértő az előzetes bejelentés kikötése vonatkozásában.

- a) A törvénysértés a Kormányhivatal álláspontja szerint fakad a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möotv.) 46. § (1) bekezdése megsértéséből. Ez a rendelkezés kimondja, hogy a képviselőtestület ülése nyilvános és mivel a demokratikus önkormányzati működés egyik törvényi garanciája abból ered, hogy az önkormányzás joga a választópolgárok közösségét illeti meg, így joguk van arra, hogy figyelemmel kísérjék a testület tevékenységét, működését, az SZMSZ rendelkezésében a sajtó jelenlétének előzetes bejelentkezéshez kötése sérti a választópolgárok nyilvánosságához való jogát.
- b) A Kormányhivatal felhívásában rögzíti, hogy nemcsak a Möotv., de az Alkotmánybíróság is több határozatában foglalkozik azzal, hogy a képviselőtestületi ülésen elhangzott előterjesztések, az ott történt események közérdekű adatnak minősülnek, bárki által megismerhetőek, és az ülések nyilvánossága éppen ezt a cél szolgálja. A nyilvános ülésen bárki, az ott jelenlévő más személy külön engedély nélkül készíthet felvételt a testület tanácskozásáról, a képviselők megnyilatkozásáról és azt bármilyen nem jogellenes célra felhasználhatja, rögzíti a Kormányhivatal. A Kormányhivatal a Möotv. 2. § (2) bekezdésének azon rendelkezését, hogy *a helyi önkormányzás a helyi közügyekben demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot* úgy értelmezi, hogy a széles körű nyilvánosság alapelve körébe beletartozik a kép- és hangfelvétel készítésének joga is,

valamint az, hogy a kép- és hangfelvétel készítését a nyilvános testületi ülésen résztvevő személyek eltérni kötelesek. A széleskörű nyilvánosság elve sértül az SZMSZ rendelkezésében a sajtó előzetes bejelentkezéshez kötése esetén a Kormányhivatal szerint.

- c) Felhívásában leírja a Kormányhivatal, hogy az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (továbbiakban: Info tv.) 32. §-a előírja, hogy a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben - így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és - személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan - köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását. Az SZMSZ-ben a sajtó jelenlétének előzetes bejelentkezéshez kötése meggátolja, hogy a közérdekű adatokat bárki pontosan és gyorsan megismerhesse, így az SZMSZ sérti az Info tv. 32. §-át de a 26.§-t is, amely szerint a közérdekű adatok nyilvánosságához mindenkinek joga van.

Fentiek alapján az SZMSZ 3. sz. melléklet I. A szavazás eredményének rögzítése, a hangfelvétel rendje cím 3) pontjának 1. mondatát úgy kell megfogalmazni, hogy *a közgyűlés nyilvános ülésein a hivatal által készített felvételeken túl a sajtó és egyéb médiák tudósítói, képviselői felvételt készíthetnek.*

## II.

A Somogy Megyei Kormányhivatal álláspontja szerint az SZMSZ 3. sz. melléklete III. A felvételek felhasználásának rendje cím 3) pontja, amely *a sajtó és egyéb médiák által készített felvételek felhasználására vonatkozó jogszabályi hivatkozásokat sorolja fel*, törvényt sértő tekintettel arra, hogy a közgyűlés e rendelkezés szabályozására - vagyis arra, hogy megismételje a jogszabályokat, amelyek felsorolják a felvételek felhasználásának szabályait - nem rendelkezik rendeletalkotási felhatalmazással. Ennek alapján *3. sz. melléklet III. 3) pontját az SZMSZ-ből hatályon kívül kell helyezni.*

## III.

A Somogy Megyei Kormányhivatal végezetül kifogásolta, hogy az SZMSZ bevezető részének tartalma nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet 53. § (2) bekezdésében foglaltaknak.

E hiányosságról tudomásunk volt, ugyanakkor a 2019. március 15-ig hatályos JAT 8. §-a értelmében a rendelet preambuluma módosítani nem lehetett. Közgyűlési napirendek közé a munkaterv megalkotásakor 2019. decemberi közgyűlésre beépítettük az SZMSZ teljes felülvizsgálatát, ekkor terveztük a rendelet egészével együtt a bevezető rész módosítását is.

Tekintettel arra, hogy időközben a JAT módosult és 8. § (2) bekezdés b) pontja értelmében 2019. március 15-től módosítani lehet az önkormányzati rendeletek bevezető részét is – bár a végrehajtási rendelet a módosítás pontos szövegezésével még nem jelent meg – a Somogy Megyei Kormányhivatallal történt egyeztetés alapján e törvényességi észrevétel kapcsán az SZMSZ bevezető részében fennálló hibát orvosolni tudjuk.

Az önkormányzati alaptevékenységek kormányzati funkciók szerinti besorolásának bővülése miatt indokoltá vált rendeletmódosítás:

A Somogy Megyei Önkormányzat EFOP 1.6.3.-2017-00006 kódszámú „Somogy megyei felzárkózás-politikai együttműködések támogatása a helyi esélyegyenlőségi programokhoz kapcsolódóan” című projektje miatt szükséges az önkormányzati alaptevékenységek kormányzati funkciók szerinti besorolásának bővítése, amely funkciók felsorolását az SZMSZ 8. melléklete tartalmazza. Ide beépítésre kerül egy új kód a 107080 számú, „esélyegyenlőség elősegítését célzó tevékenységek és programok” megnevezésű.

Ezen kód hiányában a pályázattal kapcsolatos könyvelés a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII.29.) NGM rendelet nem hajtható végre.

### **Részletes indokolás a rendelet módosításához**

#### Indokolás az 1. §-hoz:

A rendelet bevezető részének szövegezése pontosításra szorul.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Ez a rendelkezés eddig hiányzott az SZMSZ bevezető részéből - helyette a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi 2011. évi CLXXXIX. törvény szerepelt felhatalmazó rendelkezésként, hiszen nem lehetett a bevezető rendelkezéseket 2019. 03.15-ig módosítani - ezért pontosítani kell azt. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) és f) pontja alapján a helyi önkormányzat maga által meghatározott szervezeti keretek között és működési rend szerint, a saját maga által meghatározott költségvetés alapján gazdálkodik. A szervezeti keretek és működési rend kialakítására vonatkozó, valamint az önkormányzati költségvetési jog alkotmányos garanciája a helyi önkormányzat eredeti jogalkotói hatásköre. A 32. cikk (1) bekezdés d) pontjára való utalást eddig is tartalmazta az SZMSZ, a 32. cikk (2) bekezdésre való hivatkozással még ki kell egészíteni azt,.

#### Indokolás az 2. §-hoz:

- (1) bekezdéshez: A törvényességi észrevétel megállapításai alapján az SZMSZ 3. mellékletét javítani kell, ezért a módosító rendelet 1. melléklete tartalmazza az egységes szerkezetű SZMSZ 3. mellékletét a módosító rendelet hatálybalépését követő naptól történő hatálybalépéssel alkalmazva.
- (2) bekezdéshez: a kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII.29.) NGM rendelet alapján rögzíteni kell az SZMSZ-ben a 107080 számú, Esélyegyenlőség elősegítését célzó tevékenységek és programok megnevezésű kormányzati funkciókódot. A módosító rendelet 2. melléklete tartalmazza az egységes szerkezetű SZMSZ 8. mellékletét a módosító rendelet hatálybalépését követő naptól történő hatálybalépéssel alkalmazva.

#### Indokolás az 3. §-hoz:

A 3.§ a JAT szerint szükséges hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

A JAT 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a közgyűlést tájékoztatni kell. A JAT előírásainak megfelelően az előzetes hatásvizsgálat megtörtént, melyet az alábbiakban mutatunk be.

#### **Előzetes hatásvizsgálat**

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

#### **SZMSZ:**

##### **A rendelet-tervezet címe:**

A Somogy Megyei Közgyűlés ...../2019.(IV.....) önkormányzati rendelete a Somogy Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

##### **Társadalmi-gazdasági hatása:**

a közgyűlés üléseiről történő tájékoztatás lehetőségének lehető legszélesebb körű biztosítása

##### **Költségvetési hatása: nincs**

**Környezeti, egészségi következményei: nincsenek**

**Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs**

**Egyéb hatása: nincs**

**A rendelet megalkotásának szükségessége: törvényességi felhívás alapján**

**A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: a Somogy Megyei Kormányhivatal a rendelet bírósági felülvizsgálatát kezdeményezi**

**A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

személyi: biztosítva

szervezeti: biztosítva

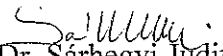
tárgyi: biztosítva

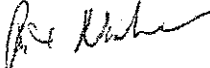
pénzügyi: biztosítva

Fentiek alapján kérjük a T. Közgyűlést, hogy az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező, SOB/03/599/2019. számú törvényességi felhívást elfogadni szíveskedjen.

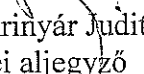
Kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy az SZMSZ-nek az előterjesztés 2. sz. melléklete szerinti módosítását elfogadni szíveskedjen.

Kaposvár, 2019. április 15.

  
Dr. Sárhegyi Judit

  
Biró Norbert

Az előterjesztést készítette:

  
Dr. Skrinýár Judit  
megyei aljegyző



A. 12. mell.

## SOMOGY MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SOB/03/599/2019.

Ügyintéző: dr. Kókény Margit

Tárgy: Törvényességi felhívás a  
6/2014.(XII.12.) önkormányzati  
rendeletre

Határidő: 2019. április 30.

Somogy Megyei Önkormányzat Közgyűlése

Kaposvár

Fő u. 10.

*Tisztelt Közgyűlés!*

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva a **Somogy Megyei Önkormányzat Közgyűlésének Szervezeti és Működési Szabályzatáról** szóló – a 4/2019.(II.15.) önkormányzati rendellel módosított - 6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendelethez (a továbbiakban: SZMSZ.) az alábbi

### törvényességi felhívással

élek:

1.) A Közgyűlés a 4/2019.(II.15.) önkormányzati rendelet 2.§-ával módosította az SZMSZ –nek a közgyűlésen készítendő hangfelvétel szabályait tartalmazó 3. mellékletét.

A módosított 3. melléklet I. A szavazás eredményének rögzítése, a hangfelvétel rendje cím 3) pontja az alábbi szabályozás tartalmazza:

*„A közgyűlés nyilvános ülésein a hivatal által készített felvételeken túl a sajtó és egyéb médiák tudósítói, képviselői előzetes bejelentés alapján készíthetnek hangfelvételt. Az ülés kezdete előtt, illetve a tevékenység későbbi megkezdésekor azt megelőzően a tudósító (felvételkészítő) jelentkezése alapján a közgyűlés levezető elnöke bejelenti, hogy az ülésen mely média(k) készíthet felvételt. Az I. pontban meghatározottakon kívül a zárt ülésekről más hangfelvétel nem készülhet.”*

A fenti rendelkezések értelmében a közgyűlés nyilvános ülésein a sajtó és egyéb médiák tudósítói, képviselői előzetes bejelentés alapján készíthetnek hangfelvételt, amely önkormányzati szabályozás az alábbiakban kifejtett indokolt alapján törvénytört:

Az Möt.v. 46. § (1) bekezdése főszabályként kimondja, hogy a képviselő-testület ülése általában nyilvános. Ez a demokratikus önkormányzati működés egyik törvényi garanciája, amely abból ered, hogy az önkormányzás joga a választópolgárok közösségét illeti meg. A választópolgároknak ebből eredően joguk van arra, hogy figyelemmel kísérjék a képviselő-testület tevékenységét, működését.

Az Alkotmánybíróság több határozatában (pl. 19/1995. (III. 28.) AB és 57/2000. (XII. 19.) is hangsúlyozta, hogy a képviselő-testületi ülésen elhangzott előterjesztések, nyilatkozatok, az ott történt

Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály

7400 Kaposvár, Nagy Imre tér 1. Levelezési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 620 Fax: (82) 502 603  
E-mail: [hivatal@somogy.gov.hu](mailto:hivatal@somogy.gov.hu), Honlap: [www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy](http://www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy)

események közérdekű adatnak minősülnek, így főszabályként bárki által szabadon, korlátozás nélkül megismerhetők és terjeszthetők. A képviselő-testületi ülések nyilvánossága éppen ezt a célt szolgálja. A nyilvános ülésen bárki (tehát akár a hallgatóság valamelyik tagja is), az ott jelenlévő más személy külön engedély nélkül készíthet felvételt a képviselő-testület tanácskozásáról, képviselők megnyilatkozásairól, és azt bármilyen, nem jogellenes célra felhasználhatja.

Az Möt. 2. § (2) bekezdésében meghatározott „széles körű nyilvánosságot teremtve” alapelvének körébe beletartozik a kép- és hangfelvétel készítésének joga is, valamint az hogy a kép- és hangfelvétel készítését a nyilvános képviselő-testületi, illetve bizottsági üléseken résztvevő személyek eltérni kötelesek.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 28. § (1) bekezdése értelmében ezen adatok megismerésére e törvénynek a közérdekű adatok megismerésére vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.

Más a helyzet a zárt ülés esetében. Az Möt. 46. § (3) bekezdése szerint a jegyzőkönyv elkészítése érdekében felvett felvételen kívül más személy a zárt testületi ülésen nem készíthet videó-felvételt, mert ezzel a zárt ülés elrendelésével védeni kívánt érdekek sérülhetnének.

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatóság (a továbbiakban: NAIH) is több ízben foglalkozott a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyekkel.

A NAIH-4311-5/2012/V ügyiratszámom folytatott vizsgálata során a NAIH elnöke kifejtette, hogy a nyilvános képviselő-testületi, illetve bizottsági ülésen bárki külön engedély nélkül is készíthet felvételt a tanácskozásról, képviselők megnyilatkozásairól, és azt bármilyen, nem jogellenes célra felhasználhatja. E jog nem függ attól, hogy valaki választópolgárként, helyi civil szervezet vezetőjeként, vagy vállalkozás keretében készíti-e a felvételt.

Az információszabadság szempontjából egyformán kezelendő a jegyzőkönyv és a hang-, képfelvétel, vagyis ezek nyilvánosak, melyek interneten, hirdetőtáblán közzétehetőek, illetve melyekről egyéni adatkérésre másolatot kell biztosítani. A nyilvános képviselő-testületi ülésen elhangzott képviselői nyilatkozatok és egyéb személyes megnyilvánulások nyilvános közszereplésnek minősülnek, vagyis nyilvános ülés esetén a hozzászólások is nyilvánosak.

A nyilvános képviselő-testületi, bizottsági üléseken történtek, az azokról készült jegyzőkönyvek, felvételek közérdekű, illetve közérdekből nyilvános adatnak tekintendők, melyeket az Infotv. 3. § 5. és 6. pontja alapján bárki megismerhet. Ezen adatokról a közfeladatot ellátó szervezeteknek – pontos és gyors – tájékoztatást kell adniuk (Infotv. 32. §).

Az Alaptörvény VI. cikk (3) bekezdése, valamint az Infotv. 26.§ (1) bekezdése a közérdekű adatok nyilvánosságához való jogot mindenki számára korlátozás nélkül biztosítja.

Az SZMSZ 3. melléklet I.3) pontja - mivel a fentiekben kifejtettek szerint előzetes bejelentéshez köti a sajtó és egyéb média tudósítóinak, képviselőinek a közgyűlés üléséről hangfelvétel készítésének lehetőségét - korlátozás jelent, ezért sérti az Infotv. 32. §-át is.

Az Alaptörvény 32.cikke értelmében a helyi önkormányzat feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. Az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdése értelmében az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg.

2.) Az SZMSZ módosított 3. melléklete III. A felvételek felhasználásának rendje cím 3) pontja a sajtó és egyéb médiák által készített felvételek felhasználására vonatkozó jogszabályi hivatkozásokat tartalmaz, amelyre az önkormányzatok nem rendelkeznek rendeletalkotási felhatalmazással.

A képviselő-testületi ülés/közgyűlés felvételének anyaga nem minősül szerzői műnek, így nem tartozik sem a Ptk. által szabályozott szellemi alkotásokra vonatkozó, sem a szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. törvény védelme alá.

Ugyanakkor érthető lehet az önkormányzati képviselő-testületek azon igénye, hogy az üléseiről a tájékoztatás tényszerű, időszerű, tárgyilagos és kiegyensúlyozott legyen. A sajtószabadságról és a médiatartalmak alapvető szabályairól szóló 2010. évi CIV. törvény 13. §-a médiaszolgáltatások tájékoztató tevékenységére nézve annak kiegyensúlyozottságát írja elő. Ennek megsértése esetén a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény 181.§-ában meghatározott eljárásnak van helye.

Azzal, hogy a hivatkozott **3. melléklet III.3) pontjában szabályozott rendelkezéssel a közgyűlés túlterjeszkedett a rendelet-alkotási felhatalmazáson, ezzel megsértette az Alaptörvény 32. cikk (2) és (3) bekezdését.** A Alaptörvény megjelölt rendelkezései szerint az önkormányzat törvényben kapott felhatalmazás alapján alkothat önkormányzati rendeletet, amely más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

3.) Az **SZMSZ bevezető részének tartalma** nem felel meg a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM.rend.) 53.§ (2) bekezdésébe foglaltaknak. Az eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.

Az IRM rend. 55.§ (5) bekezdés értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A bevezető rész felépítésére és szövegezésére vonatkozó szövegezési mintákat az 1. melléklet 7. pontja tartalmazza.

2013. december 31.-ig az Mötv. számos esetben adott rendeletalkotási felhatalmazást a helyi önkormányzatok számára.

A 2013. évi CCXVIII. törvény 2014. január 1-jével hatályon kívül helyezte a Mötv. 143. § (4) bekezdés a) - c) pontja szerinti felhatalmazó rendelkezéseket, amely korábban a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról, a költségvetéséről és a zárszámadásáról szóló rendelet megalkotására adott felhatalmazást.

A felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezésének közjogi indoka az volt, hogy a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatának megalkotása, illetve a gazdálkodása (ennek keretében a költségvetés és a zárszámadás megalkotása) a helyi önkormányzat sui generis tevékenysége, amelyet bár a törvény keretei között, de az **Alaptörvényből fakadóan gyakorol.**

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) és f) pontja alapján a helyi önkormányzat maga által meghatározott szervezeti keretek között és működési rend szerint, a saját maga által meghatározott költségvetés alapján gazdálkodik. A szervezeti keretek és működési rend kialakítására vonatkozó, valamint az önkormányzati költségvetési jog alkotmányos garanciája a helyi önkormányzat eredeti jogalkotói hatásköre. Ha ugyanis a helyi önkormányzat csak származékos jogalkotói hatáskörben alkothatna e tárgyban rendeleteket, a felhatalmazó rendelkezés hiánya a helyi önkormányzat autonómiájának megsértésére vezetne, e rendeletek megalkotására sem lenne jogosult.

A helyi önkormányzat szervezetének és működésének önálló kialakítása, valamint önálló gazdálkodásának joga azonban nem a törvényhozó akaratából fakad, hanem az alkotmányozó hatalom a helyi önkormányzat számára biztosított jogi keretéből. Ebből kifolyólag a törvényhozó a szervezeti és

működési szabályzatra vonatkozó, illetve a költségvetési és zárszámadási rendeletalkotást alapjaiban érintő rendelkezés (ilyennek tekintve az ahhoz szükséges jogalkotási tevékenységet korlátozó vagy azt felhatalmazás útján biztosító rendelkezést) megalkotására sem jogosult.

A fentiek figyelembevételével **szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendelet bevezető részét** a következőképpen javasoljuk **a jövőben megfogalmazni:**

*„(a rendelet megalkotójának tételes megjelölése) az Alaptörvény 32. cikk. (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”*

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 8.§ -a értelmében a hatályos jogszabályi rendelkezést a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv jogszabály megalkotásával, a módosítani kívánt jogszabályi rendelkezést tételesen megjelölő, a módosítást kimondó jogszabályi rendelkezéssel módosíthatja. **Nem lehet módosítani** egyebek mellett **a rendelet bevezető részét.**

A hivatkozott szabályozásra tekintettel a jogszabály szerkesztési követelményekre a jövőben kiemelt figyelmet szükséges fordítani a rendelettervezetek előkészítése során.

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a **felhívásomban foglaltakat vizsgálják meg, és kérem Elnök Urat, hogy az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről legkésőbb a fenti határidőig tájékoztatni szíveskedjen.**

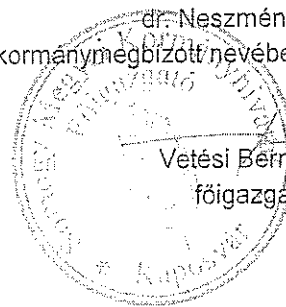
Ezzel egyidejűleg kérem, küldje meg a **felhívás elfogadásáról vagy elutasításáról** szóló **Közgyűlési határozat-kivonatot**, továbbá törvényértés megszüntetése érdekében elfogadott **önkormányzati rendeletet is.**

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló **határidő eredménytelenül telik el, úgy az Möt. 136. § (2) bekezdése alapján a Somogy Megyei Közgyűlés 6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendeletének jogszabállyal való összhangja bírósági felülvizsgálatát fogom kezdeményezni.**

Kaposvár, 2019. február „ 28 . „

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt  
kormány megbízottj névében és megbízásából:



Vetési Bérnádett  
főigazgató



**A Somogy Megyei Közgyűlés**

...../2019.(IV.....) önkormányzati rendelet-tervezete

**a Somogy Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Somogy Megyei Közgyűlés az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Somogy Megyei Közgyűlésnek a Somogy Megyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 6/2014.(XII.12.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: SZMSZ) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

*„A Somogy Megyei Közgyűlés az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”*

2. §

- (1) Az SZMSZ 3. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.
- (2) Az SZMSZ 8. melléklete helyébe e rendelet 2. melléklete lép.

3. §

Jelen rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Dr. Sárhegyi Judit  
megyei jegyző

Biró Norbert  
közgyűlés elnöke

**SZMSZ 3. sz. melléklete**

**A KÖZGYŰLÉSEN KÉSZÍTENDŐ HANGFELVÉTEL SZABÁLYAI**

**A szavazás eredményének rögzítésére, a hangfelvételre vonatkozó szabályok**

**I. A szavazás eredményének rögzítése, a hangfelvétel rendje:**

- 1) A Somogy Megyei Közgyűlés üléseiről a Somogy Megyei Önkormányzati Hivatal a MIKROVOKS képviselő testületi komplex rendszerrel digitális hangrögzítést valósít meg és a nyílt szavazásról felvételt készít.
- 2) a) A közgyűlés nyilvános üléséről az 1) bekezdés szerinti rendszer használatával szavazás- és hangfelvétel (továbbiakban: felvétel) készül.  
b) A közgyűlés zárt üléséről külön szavazás- és hangfelvétel készül szintén a MIKROVOKS rendszer használatával.  
c) A zárt ülésen meghallgatott, illetve felszólaló amennyiben nem járul hozzá hangjának rögzítéséhez úgy a hangfelvételt meghallgatásának, illetve felszólalásának - jegyzőkönyvben rögzített - időtartamára ki kell kapcsolni. ~~Nem kapcsolható ki a hangfelvétel, ha az érintett a mondanivalója rögzítését kéri.~~
- 3) A közgyűlés nyilvános ülésein a hivatal által készített felvételeken túl a sajtó és egyéb médiák tudósítói, képviselői felvételt készíthetnek. Az I. pont (1) és (2) bekezdéseiben meghatározottakon kívül a zárt ülésekről más hangfelvétel nem készülhet.

**II. A felvételek tárolásának, megőrzésének rendje:**

- a) A hivatal által a MIKROVOKS rendszerrel készített felvételeket és a felvételekről készült archiválásokat (továbbiakban: adathordozókat) az Önkormányzati és Jogi Iroda a jegyzőkönyv tárolására vonatkozó szabályok szerint tárolja és 2 évig megőrzi.
- b) A zárt ülésről készített felvételek adathordozóit a nyilvános ülés adathordozóitól külön kell kezelni.

**III. A felvételek felhasználásának rendje:**

- 1) A közgyűlés működését rögzítő adathordozók adatai a jegyző tájékoztatásával a jegyzőkönyvre vonatkozó betekintés szabályai szerint megtekinthetőek és visszahallgathatóak.
- 2) A zárt ülésről készült adathordozók adatait a zárt ülés jegyzőkönyvébe betekintésre jogosultak tekinthetik meg.

## ALAPTEVÉKENYSÉG BESOROLÁS

### Államháztartási szakágazati besorolás:

841105 Helyi önkormányzatok, valamint többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége

### Az alaptevékenységek kormányzati funkciók szerinti besorolása:

011120 területi általános végrehajtó tevékenység  
011130 önkormányzatok és hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége  
013330 pályázat- és támogatáskezelés, ellenőrzés  
016010 országgyűlési, önkormányzati és európai parlamenti képviselőválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek  
016020 országos és helyi népszavazáshoz kapcsolódó tevékenységek  
016080 kiemelt állami és önkormányzati rendezvények  
044310 építésügy igazgatása  
013350 az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok  
013360 más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások  
047310 turizmus igazgatása és támogatása  
047320 turizmusfejlesztési támogatások és tevékenységek  
011310 külügyek igazgatása  
011320 nemzetközi szervezetekben való részvétel  
041140 területfejlesztés igazgatása  
013210 átfogó tervezési és statisztikai szolgáltatások  
041231 rövid ideig tartó közfoglalkoztatás  
041233 hosszabb ideig tartó közfoglalkoztatás  
081010 sportügyek igazgatása  
107030 szociális foglalkoztatás  
082061 múzeumi gyűjteményi tevékenység  
084010 társadalmi tevékenységekkel, esélyegyenlőséggel, érdekképviselettel, nemzetiségekkel, egyházakkal összefüggő feladatok igazgatása és szabályozása  
084020 nemzetiségi intézmények fenntartásának és fejlesztésének támogatása  
084070 a fiatalok társadalmi integrációját segítő struktúra, szakmai szolgáltatások fejlesztése, működtetés  
086090 egyéb m.n.s közösségi, társadalmi tevékenységek támogatása  
047450 szektorhoz nem köthető komplex gazdaságfejlesztési projektek támogatása  
047460 kis- és középvállalkozások működési és fejlesztési támogatása  
083050 TV műsor szolgáltatása és támogatása  
107080 esélyegyenlőség elősegítését célzó tevékenységek és programok