



Ügyiratszám: SVMÖH/561-14/2023.

ELŐTERJESZTÉS

a Somogy Vármegyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2022. (XII. 7.) önkormányzati rendelet módosításáról

A Somogy Vármegyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatát 7/2022. (XII. 7.) önkormányzati rendelettel (továbbiakban: SZMSZ) fogadta el a közgyűlés. A rendeletet elfogadása óta egyszer módosította a testület a vármegye címere használatának elrendelése okán, valamint egyszer a rövid időtartamú közfoglalkoztatás kormányzati funkciókód rendelethől történő kivezetése okán.

Általános indokolás a rendelet módosításához

Jelen rendeletmódosításnak két oka van.

I.

A vármegyei közgyűlés elnökének szabadság ütemezését jelenleg átruházott hatáskörben a közgyűlés Pénzügyi és Jogi Bizottsága hagyja jóvá és e körben hozott döntéséről soron következő ülésén számol be a közgyűlésnek. E bizottsági átruházott hatáskört jelenleg a hatályos SZMSZ 4. mellékletének 4. B. 1.1.3 pontja tartalmazza, amely hatáskör most a rendelet-módosítással a bizottságtól a közgyűlés hatáskörébe kerül vissza a részletes indokolásnál kifejtettek miatt.

II.

A Somogy Vármegyei TOP Projekt Bizottság a közgyűlés által átruházott hatáskörben dönt a területi kiválasztási eljárásrendben benyújtott és megvalósított projektek döntés előkészítéséhez, meghozatalához kapcsolódó feladatok esetében a felállítandó Döntés-előkészítő Bizottság ülésére a közgyűlés által jelölt tag döntés-előkészítő bizottsági döntési javaslatának megtárgyalása, és határozathozatal a Döntés-előkészítési Bizottságban leadható szavazatról. E bizottsági hatáskört az SZMSZ 4. mellékletének 4.D. 1.1.1 pontja tartalmazza. E bizottsági hatáskört pontosítani kell a TOP_Plusz projektek tekintetében az esetleges költségnövekmények kapcsán szükséges döntéshozatal tekintetében.

Részletes indokolás a rendelet módosításához

I.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) rendezi a főállású polgármesterek - így a vármegyei közgyűlés elnöke - speciális közszolgálati jogviszonyával kapcsolatos rendelkezéseket. Ennek alapján minden év január 31-ig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani, majd a közgyűlés minden év február 28-ig jóváhagyja az elnök szabadságának ütemezését.

A Kttv. úgy rendelkezik, hogy a polgármester - így a közgyűlés elnöke - tekintetében a képviselő-testület - így a közgyűlés - gyakorolja a munkáltatói jogokat. A Somogy Vármegyei Kormányhivatal jelenlegi álláspontja szerint az egyéb munkáltatói jogok - amelybe a szabadság megállapítása is tartozik - gyakorlásával kapcsolatos rendelkezéseket a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX. törvény keretei között lehet csak értelmezni, a közgyűlés elnökének közszolgálati jogviszonyára vonatkozóan a Kttv-t kell alkalmazni, ennek alapján a közgyűlés dönt az elnök szabadság ütemezése tekintetében, ez a hatáskör át nem ruházható.

Az SZMSZ 4. mellékletének 4.B 1.1.3 pontja így a rendeletből kivezetésre kerül.

Az elnök szabadság kivételéről a T. Közgyűlés minden ülés alkalmával a tisztségviselői tevékenységről szóló anyagban kap tájékoztatást.

II.

A Somogy Vármegyei TOP Projekt Bizottság átruházott hatásköre az esetleges költségnövekmények szerinti döntési jog deklarálása okán változik, így az SZMSZ 4. mellékletének 4. D. 1.1.1. pontja szövegezése előzőek okán az alábbiak szerinti szövegezésű lesz:

Területi kiválasztási eljárásrendben benyújtott és megvalósított, a projektek döntés előkészítéséhez, meghozatalához kapcsolódó feladatok esetében a felállítandó Döntés-előkészítő Bizottság ülésére a közgyűlés által jelölt tag döntés-előkészítő bizottsági döntési javaslatának megtárgyalása, határozathozatal a Döntés-előkészítési Bizottságban leadható szavazatról, továbbá a megvalósítással kapcsolatosan felmerülő költségnövekmények kapcsán az Irányító Hatóság részére döntés-előkészítési feladat elvégzése és a szükséges döntés meghozatala.

Indokolás az 1. §-hoz:

A Bizottsági hatásköröket a hatályos SZMSZ 4. melléklete tartalmazza. Technikailag egyszerűbb a módosítás helyett új 4. mellékletet készíteni, amely a fenti hatáskörváltozásokat tartalmazza, és amely az SZMSZ-t módosító rendelet 1. melléklete lesz alábbiak szerint:

„1. §

A Somogy Vármegyei Önkormányzat Közgyűlésének a Somogy Vármegyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2022. (XII. 7.) önkormányzati rendelet 4. melléklete helyébe az 1. melléklete lép.”

Indokolás a 2. §-hoz:

A 2. § a Jat. szerint szükséges hatályba léptető, és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmazza.

A Jat. 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a közgyűlést tájékoztatni kell. A Jat. előírásainak megfelelően az előzetes hatásvizsgálat megtörtént, melyet az alábbiakban mutatunk be.

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe:

A Somogy Vármegyei Önkormányzat Közgyűlésének/2023. (.....) önkormányzati rendelet-tervezete a Somogy Vármegyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2022. (XII. 7.) önkormányzati rendelet módosításáról

Társadalmi-gazdasági hatása: a vármegyei önkormányzat feladat- és hatáskörének, működési rendjének szabályozása

Költségvetési hatása: nincs

Környezeti, egészségi következményei: nincsenek

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

Egyéb hatása: nincs

A rendelet megalkotásának szükségessége: jogszabály írja elő

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények: jogszabályok összhangjának biztosítása

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

személyi: biztosítva

szervezeti: biztosítva

tárgyi: biztosítva

pénzügyi: biztosítva

Kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy az SZMSZ-t az előterjesztés 1. melléklete szerint módosítani szíveskedjen.

Kaposvár, 2023. november 27.

Dr. Sárhegyi Judit

Biró Norbert

**Somogy Vármegyei Önkormányzat Közgyűlésének/2023. (.....) önkormányzati
rendelet-tervezete**

**a Somogy Vármegyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
7/2022. (XII. 7.) önkormányzati rendelet módosításáról**

A Somogy Vármegyei Közgyűlés az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Somogy Vármegyei Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 7/2022. (XII. 7.) önkormányzati rendelet 4. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

Ez a rendelet 2023. december 15-én lép hatályba.

Dr. Sárhegyi Judit
jegyző

Biró Norbert
a közgyűlés elnöke

1. melléklet a .../2023. (.....) önkormányzati rendelethez

A BIZOTTSÁGOK FELADAT- ÉS HATÁSKÖRE

A.

Valamennyi bizottság feladat- és hatásköre

- 1) Feladatkörükben előkészítik és véleményezik a közgyűlés döntéseit, szervezik és ellenőrzik a döntések végrehajtását, feladatkörükben ellenőrzéseket végezhetnek.
- 2) Előkészítik és benyújtják a közgyűlésnek a közgyűlés által meghatározott előterjesztéseket.
- 3) Tevékenységi területüket illetően véleményezhetik a költségvetési rendeletet és zárszámadást.
- 4) Javaslatot tesznek és véleményezik a közgyűlés programjait. Kezdeményezhetik - napirend megjelölésével - a közgyűlés összehívását.
- 5) Javasolják és véleményezik a működési területüket, illetően a Mötv. és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja alapján kezdeményezett közgyűlési felterjesztéseket.
- 6) Döntenek a bizottság alelnöke és tagjai esetén a bizottsági döntéshozatalból való kizárás ügyében.
- 7) Ellenőrzik az önkormányzati hivatalnak a testületi döntések előkészítésére, végrehajtására vonatkozó munkáját. Szükség szerint közgyűlési elnöki intézkedést kezdeményeznek.
- 8) Javaslatot tesznek a közgyűlés által adományozható kitüntető címre és díjakra.
- 9) Javaslatot tesznek az önkormányzat nemzetközi kapcsolatai formáira, tartalmára.
- 10) Véleményezik a közfeladat önkéntes felvállalására vonatkozó javaslatot.
- 11) A több bizottság feladatkörébe tartozó kérdésben együttműködnek, szükség szerint együttes ülést tartanak.
- 12) Kezdeményezik a közgyűlés elnökénél helyi népszavazás elrendelését.

B.

Somogy Vármegyei Közgyűlés Pénzügyi és Jogi Bizottságának feladat- és hatásköre

1. Átruházott hatásköre:

- 1.1 Jóváhagyja a vármegyei önkormányzati hivatalra vonatkozó éves ellenőrzési tervet és az éves ellenőrzési jelentést.
- 1.2 Gyakorolja az SZMSZ-ben és az önkormányzati vagyonrendeletben számára meghatározott átruházott hatásköröket.

2. Saját hatásköre (Mötv.):

- 2.1 Figyelemmel kíséri az önkormányzatnál a költségvetési bevételek alakulását, különös tekintettel a saját bevételekre.
- 2.2 Figyelemmel kíséri az önkormányzat vagyonának változását (növekedés, csökkenés), értékeli az azt előidéző okokat.
- 2.3 Vizsgálja az önkormányzati hitelfelvételek indokait és gazdasági megalapozottságát.

- 2.4 Az önkormányzatnál ellenőrzi a pénzkezelési szabályzat megtartását, a bizonylati rend és bizonylati fegyelem érvényesítését.
- 2.5 Az önkormányzati hivatalnál végzett vizsgálatainak a megállapításait haladéktalanul közli a közgyűléssel. Ha a közgyűlés a vizsgálati megállapításokkal nem ért egyet, a vizsgálati jegyzőkönyvet a bizottság észrevételeivel együtt megküldi az Állami Számvevőszéknek.
- 2.6 Kivizsgálja a képviselői összeférhetlenség megállapítására irányuló kezdeményezéseket és az eljárás eredményéről a közgyűlést tájékoztatja (2000. évi XCVI. törvény 9. § (2) bek.).
- 2.7 Nyilvántartja és ellenőrzi az önkormányzati képviselők és a velük egy háztartásban élő családtagjaik vagyonyilatkozatait (2000. évi XCVI. törvény 10/A. § (3) bek.).

3. Egyéb feladatköre:

- 3.1 Véleményezi az egyéb pénzügyi kihatású előterjesztéseket, állást foglal pénzmaradvány visszaadásáról.
- 3.2 Vizsgálja a kötelező, valamint az önként vállalt önkormányzati feladatok pénzügyi feltételeit.
- 3.3 Tevékenységi területét illetően főhatóságokkal és egyéb szervekkel együttműködést alakít ki.
- 3.4 Ellátja a közgyűlésen a titkos szavazással kapcsolatos szavazatszámláló bizottsági teendőket.

C.

Somogy Vármegyei Közgyűlés Területfejlesztési Bizottságának feladat- és hatásköre

1. Átruházott hatásköre:

A két soros közgyűlés között, amikor soron kívüli közgyűlés összehívása nem lehetséges, valamint a közgyűlés ülésezési szünetében dönt halaszthatatlan esetben a közgyűlés hatáskörébe tartozó, területfejlesztéssel, területi tervezéssel, programozással, koordinációval, vidékfejlesztéssel kapcsolatos kérdésekben, kivéve az át nem ruházható hatásköröket.

2. Saját hatásköre:

1. Közreműködik a decentralizált pályázati rendszer működésének felügyeletében, a korábban a vármegyei területfejlesztési tanács, valamint regionális fejlesztési tanács hatáskörébe tartozó előirányzatok vonatkozásában meglévő támogatási szerződésállománnyal kapcsolatban felmerülő ügyekben a közgyűlési döntéseket véleményezi.
2. Előkészíti és véleményezi a vármegyei területfejlesztési koncepciót-, és fejlesztési programot, továbbá a vármegyei területrendezési tervet az országos és a kiemelt térségekre vonatkozó tervekkel összhangban.
3. Gondoskodik a fenti dokumentumok közötti összhang biztosításáról.
4. Közreműködik a területfejlesztési stratégiák és programok végrehajtásának nyomon követésében és értékelésében.
5. Előzetesen véleményezi a térségi területfejlesztési koncepciókat, területfejlesztési programokat, részt vesz az országos területfejlesztési koncepció és a nemzeti fejlesztési stratégia kidolgozásában.

6. Közreműködik a települések fejlesztési tevékenységének koordinálásában a települési önkormányzatok felkérése alapján.
7. Gondoskodik a partnerség elvének érvényesítéséről.
8. Az önkormányzati hivatal közreműködésével kapcsolatot tart az önkormányzatokkal, területi államigazgatási szervekkel, társadalmi és szakmai szervezetekkel, gazdasági szereplőkkel.
9. Előzetesen véleményezi a vármegye területét érintő, fejlesztési források felhasználásának megalapozását szolgáló stratégiákat és programokat (ágazati tervek és uniós tervek).
10. Vizsgálja és értékeli a vármegye társadalmi és gazdasági helyzetét, környezeti állapotát, adottságait.
11. Előzetesen véleményezi a településrendezési terveket, gondoskodik a vármegyei területrendezési tervek és a településrendezési tervek összhangjáról.
12. Előzetesen véleményezi a területi információs rendszer kialakításával és működtetésével kapcsolatos döntéseket.
13. Figyelemmel kíséri az operatív programok vármegyében jelentkező feladatainak megvalósítását, közreműködik a fejlesztési programok nyomon követésében és értékelésében, a területfejlesztési programok megvalósulásának monitorozásában és a programok megvalósulásának előzetes, közbeni és utólagos értékelésében.
14. Véleményezi az operatív programokat, részt vesz azok előkészítésében.
15. Megtárgyalja a vármegyei hulladékgyűjtési tervet.

D.

Somogy Vármegyei TOP Projekt Bizottság feladat- és hatásköre

1. Átruházott hatásköre:

- 1.1 Területi kiválasztási eljárásrendben benyújtott és megvalósított projektek döntés előkészítéséhez, meghozatalához kapcsolódó feladatok esetében a felállítandó Döntés-előkészítő Bizottság ülésére a közgyűlés által jelölt tag döntés-előkészítő bizottsági döntési javaslatának megtárgyalása, és határozathozatal a Döntés-előkészítési Bizottságban leadható szavazatról, továbbá a megvalósítással kapcsolatosan felmerülő költségnövekmények kapcsán az Irányító Hatóság részére döntés-előkészítési feladat elvégzése és a szükséges döntés meghozatala.
- 1.2 A SomFALU pályázati kérelmeinek elbírálása, és a pályázati elszámolásokat követően a pályázatok lezárásával kapcsolatos döntéshozatal.
- 1.3 A Somogy Vármegyei Önkormányzat vagy Hivatala által önként vállalt feladatellátás körében megvalósuló projekt előkészítési és projekt menedzsmenti tevékenység közgyűlés által meghatározott díjtételétől a közgyűlés elnökének/ jegyzőnek átruházott hatáskörben biztosított mérlegelési jogkörön felüli mértékben történő eltérésről való döntéshozatal.