



Ügyiratszám: SMÖ/309/2015.

ELŐTERJESZTÉS

a Somogy Megyei Önkormányzat 2014-2019. évre szóló gazdasági programjának elfogadásáról

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 116. §-a szerint az önkormányzat hosszú távú fejlesztési elképzeléseit, gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti. A törvény értelmében a gazdasági program, fejlesztési terv a közgyűlés megbízatása időtartamára vagy azt meghaladó időszakokra szól. Ezen gazdasági programot az önkormányzati ciklus végéig, 2019-ig készítjük.

A Gazdasági Program megvalósítását elősegítő legfontosabb alapelvek:

- a.) A Somogy Megyei Önkormányzat Közgyűlése és bizottságai, valamint az önkormányzati hivatal aktív és kezdeményező szerepvállalása nagymértékben szolgálja a kitűzött célok megvalósítását, melynek során előtérbe helyezendők a partnerség és a kapcsolattartás elvei.
- b.) A program végrehajtása során prioritást kell biztosítani a kötelező feladatok ellátására, az önként vállalt feladatok ellátását a költségvetési, pénzügyi források lehetőségéhez kell igazítani.
- c.) Alapvető követelmény a pénzügyi-gazdasági fegyelem fenntartása mind a tervezés, mind a végrehajtás során.
- d.) A program megvalósítását a pályázati lehetőségek teljes körű feltárásával, lehetséges igénybevételével kell elősegíteni, továbbá előnyben kell részesíteni az önerő nélküli pályázatok kihasználását.
- e.) Élni kell a 272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet adta lehetőséggel, mely szerint "amennyiben a támogatást elnyert település, vagy egyéb megyei kedvezményezett kéri, a projekt támogatási szerződéskötést követő menedzsmentjét (beleértve a projektfejlesztést és a végrehajtást) végezheti maga a megye is", vagyis a vállalkozó megye szerepét erősíteni kell a saját bevételek növelése érdekében.

A gazdasági program Somogy Megye Területfejlesztési Konceptióján, Somogy Megye Területfejlesztési Programján, Somogy Megye Területrendezési Tervén és Somogy Megye Integrált Területi Programján alapul.

1. Somogy Megyei Önkormányzat célkitűzései

A Somogy Megyei Önkormányzat stratégiai célja a megyei önkormányzat területi önkormányzati szerepkörének erősítése, és bővítése.

Célunk:

- a megye különböző adottságú térségeiben a társadalom és a gazdaság megújítását elősegítő, a térségi erőforrásokat hasznosító fejlesztéspolitika megvalósítása, ezáltal a megye társadalmi, gazdasági súlyának növelése,
- a területi egyenlőtlenségek csökkentése, az elmaradott térségek felzárkóztatása, különös tekintettel falvainkra,
- a megye ipari és mezőgazdasági jellegű térségeiben a gazdaság szerkezeti megújítása,
- a kutatás-fejlesztés, és az innováció elősegítése,
- a települési önkormányzatokkal, a megye vállalkozásaival és a civil szférával való együttműködés erősítése, a területi koordináció hatékonyságának növelése,
- a korábban kialakult konstruktív együttműködés folytatása és bővítése,
- a bevételek és a kiadások összhangjának megteremtése,
- a megye társadalmi-gazdasági problémái megoldása érdekében való erőteljesebb fellépés és projektgenerálás,
- a jelenlegi Európai Unió tervezési ciklus adta lehetőségek megyei hasznosításának segítése,
- a települési önkormányzatokkal a megye vállalkozásaival és a civil szférával való együttműködés erősítése, a területi koordináció fokozásával.

Somogy megye területfejlesztési koncepciója szerint a megye 2030-ra sokszínű természeti környezettel rendelkező, harmonikus, és az ott élők számára jó életminőséget biztosító térséggé válik, ahol szolidáris közösségekre építve, egymást erősítve, egymás értékeire és adottságaira alapozva vannak jelen a szolgáltatásokban erős városok és a kedvező életteret adó vidéki térségek. Mindezek alapját a foglalkoztatottság növelése jelenti, melynek keretében ki kell bővítenünk a rendszeres munkajövedelemmel rendelkezők körét a biztonságos megélhetés érdekében:

- Megteremtjük annak lehetőségét, hogy a megfelelő képzettséggel rendelkező, versenyképes tudást birtokló munkaerő álljon rendelkezésre különösen a megyeszékhelyen és annak térségében, valamint a megye városaiban;
- A kaposvári egyetemi bázisra építetten ösztönözzük a kutatás-fejlesztési és innovációs potenciálok helyben történő hasznosítását a megye gazdaságának megerősítése és új munkahelyek létrehozása érdekében;
- A vidéki térségekben, különösen a külső és belső perifériákon szorgalmazzuk az élők munkai igényes mezőgazdasági termékek előállítását, helyben történő feldolgozását, kibővítvé ezzel az alacsonyabb képzettséggel rendelkezők munkához jutásának lehetőségeit, egyben perspektívát kínálva a fiatalok számára a helyben maradáshoz;
- Mindezeket keresztül visszaállítjuk a munka értékét, a szakmák presztízsét, hiszen az egészséges társadalomban minden munkafolyamat hozzáadott értékkel bír, mely mind az egyén, de a többség érdekeit és jólétét is szolgálja;
- A foglalkoztatottság növelése azonban nem jelentheti környezetünk kizsákmányolását, sokkal inkább természeti értékeink és erőforrásaink felelős és fenntartható módon történő használatát:

- A mezőgazdaság igényeit is szem előtt tartva gondoskodunk vizeink hatékony megtartásáról és fenntartható használatáról;
 - Megújuló energiaforrásainkban rejlő adottságainkra építve és az energiahatékonyságot szem előtt tartva törekszünk azok minél szélesebb körben történő használatára;
 - A természeti értékeink megőrzése mellett gondoskodunk a turizmus fejlesztéséről különösen a Balaton térségében, de az adottságaikban erős falusi térségekben is.
- 1.1. A jövőkép elérését szolgáló átfogó célok 2020-ig:
- A rendszeres munkajövedelmet szerzők arányának növelése
 - A megye belső erőforrásainak fenntartható hatékony hasznosítása az ökológiai-, társadalmi- és gazdasági szempontok figyelembe vételével
 - A szolgáltatásokhoz való hozzáférés egyenlő esélyének biztosítása minden somogyi ember számára
- 1.2. Átfogó és tematikus specifikus célok:
- A piaci igényekre választ adó vállalkozói szektor megerősítése, a K+F+I folyamatok ösztönzése,
 - Piacképes tudást biztosító képzési struktúra és a lakosság készségeinek fejlesztése,
 - A helyi termelést, közösségek önellátását segítő fejlesztések támogatása,
 - Közösségfejlesztés és a hátrányos helyzetű népesség-csoportok társadalmi integrációjának elősegítése,
 - Az infrastrukturális elemek fejlesztése, kiépítése, a szolgáltatási intézményrendszer megerősítése.
- 1.3. Területi célok:
- Vidéki térségekben lakók életminőségének javítása, területi különbségek mérséklése,
 - Járásközpontok, városok funkcióinak megerősítése,
 - Balaton kiemelt üdülőkörzet komplex fejlesztése,
 - Kaposvár centrum szerepének erősítése, a város és vonzáskörzetének fejlesztésével,
 - Somogy megye horvát határ menti térségének fejlesztése.

2. A Somogy Megyei Önkormányzat által ellátandó feladatok meghatározása

A Möt. 27. § (1) bekezdése szerint „A megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el.” A területfejlesztési és területrendezési feladatokat a 2011. évi CXLVIII. törvénnyel módosított 1996. évi XXI. törvény tételesen rögzíti.

2.1 Területfejlesztési, területrendezési feladatok

A területfejlesztési és területrendezési feladatokat a 2011. évi CXLVIII. törvénnyel módosított 1996. évi XXI. törvény tételesen rögzíti. Eszerint a megyei önkormányzat a területfejlesztés középszintje, amelynek feladata a szükséges tervezési feladatok ellátása és a hazai decentralizált források kezelése. A megyei önkormányzat jogutódja a regionális fejlesztési tanácsnak és a megyei területfejlesztési tanácsnak. A törvényi

változás nyomán a területfejlesztés vált a megyei önkormányzat egyik legfontosabb feladatává.

A korábbi szabályozásokkal szemben a megyei szintű területfejlesztési tervezés erősebb központi területfejlesztési tervezési szakmai koordinációval, támogatással és ellenőrzéssel folyik. A megyei szintű területfejlesztési tervezés erős központi területfejlesztési tervezési szakmai koordinációval, támogatással és minőségbiztosítással történik.

Feladataink az Integrált Területi Programmal kapcsolatosan (272/2014. (XI. 5.) Korm. rendelet 19. §):

- a Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer elkészítése és közgyűlési elfogadása,
- az Integrált Területi Program elkészítése és közgyűlési elfogadása, évenkénti felülvizsgálata,
- az IH által készített felhívások véleményezése és az értékelési szempontrendszer meghatározása,
- részvétel a döntés előkészítésben (DEB tagság),
- a végrehajtás nyomon követése,
- a forrásfelhasználás nyomon követése (végrehajtás monitorozása).

Tovább működtetjük a megyei területfejlesztési konzultációs fórumot, amely előzetesen állást foglal a megyei közgyűlés területfejlesztést érintő ügyeiben, és lehetőséget nyújt a megyei jogú várossal kapcsolatos egyeztetésre.

A partnerség keretében a helyi (városi-várostérségi) szintű tervezésben koordinációs szerepet erősítjük, összefogjuk a térségi fejlesztési részprogramok elkészítését, összeállítjuk a megye területén megvalósítandó projektek listáját, valamint közreműködünk az ágazati operatív programok pályázataiban.

A tervezési koordinációs feladatok kertében tovább működtetjük a Megyei Tervezéskoordinációs Testületet (továbbiakban: MTT), a megye térségeiben Somogy Megyei Területi Munkacsoportokat, valamint Gazdaságfejlesztési, Infrastruktúrafejlesztési és Humán erőforrás ágazati munkacsoportokat.

A Dél-Dunántúli Regionális Fejlesztési Ügynökséggel eredményes és folyamatos a munkakapcsolatot tartunk fenn. Együttműködünk a programozásban, projektfejlesztésben, illetve projekt megvalósításban.

A Somogy Megyei Önkormányzat tagja az M9 Térségi Fejlesztési és a Balaton Fejlesztési Tanácsnak. a tervezési dokumentumok és a szakmai rendezvényeken továbbra is aktívan részt veszünk.

A határos megyékkel erősítjük kapcsolatainkat, együttműködésünk fejlesztése elengedhetetlen az integrált illetve a megye és országhatárokon átnyúló fejlesztési elképzelések tekintetében:

A 2015. év végén megjelenő magyar-horvát határ menti társfinanszírozott pályázati források a rövid távú, nemzetközi projektgenerálás alapját adják. Már meglévő, megújítás alatt lévő horvátországi kapcsolatainkkal partnerségben beadott pályázatok gazdaságfejlesztési, szociális, kulturális, oktatási területen. Mindehhez további partnerek bevonása, és együttműködésre sarkallása alapvető feladatunk, úgy mint a DDRFÜ, horvát megyék fejlesztési ügynökségei, Somogy oktatási intézményei, Kaposvári Egyetem, SKIK. A zsupánságok kifejezték hajlandóságukat a közös projekttervezés irányában.

Érintendő célterületek:

- Turisztikai fejlesztések: a határ mindkét oldalán nagyobb hangsúlyt kell fektetni az aktív turizmus fejlesztésére, infrastruktúrájának kialakítására. E terület mindegyik határmenti megye fejlesztési tervében felmerül. Lehetőséget ad kisebb közlekedési-infrastruktúra fejlesztésekre is, várható pályázati célterületként.
- Megújuló energia: kiemelten fontos terület, mindegyik határ közeli megyében fejlesztendő cél. Közvetett hatása a PPI, a mezőgazdaság fejlesztése, közlekedésfejlesztés, gazdaságfejlesztésre várható. Bjelováron elkészül – példaprojektként – a régió első „zöld spa”-ja, ezzel jelentős metodikai előnybe kerülhetnek bizonyos somogyi fejlesztések.
- MKV, KKV szektor támogatása: többszintű támogatási rendszerrel a helyi mikor kis-és középvállalkozások fejlesztése várható, határmenti forrásokból.
- Oktatási és kulturális együttműködések.

A megyei önkormányzat jogutódja a regionális fejlesztési tanácsnak és a megyei területfejlesztési tanácsnak. Folyamatos feladatot jelent a helyi önkormányzati fejlesztési források aktív pályázatainak kezelése: a záró helyszíni ellenőrzések, a kötelezettségvállalások ellenőrzése valamint a támogatási szerződések módosítása.

2.2 Vidékfejlesztési feladatainkban az agrárszektor versenyképességének javítását, a kistermelők érdekérvényesítő képességének erősítését valamint a projektgenerálás eszközével a Vidékfejlesztési Program lehetőségeinek hasznosítását célozzuk meg.

2.3 Koordinációs feladatok

- A polgármesterek aktivizálása, jó példák bemutatása, személyes kapcsolatépítés, csoportos beszélgetések az önkormányzatokkal.
- Együttműködő, funkciókat megosztó településcsoportok szervezése, fejlesztések összehangolása a hatékonyság és a településhálózat megtartása érdekében.

2.4 Nemzetközi kapcsolatok

- ERASMUS+ program keretein belül folytatott kulturális együttműködések erősítése
- Gansu (Kína) Tartományi Önkormányzata, a Somogy Megyei Önkormányzat és a Kaposi Mór Oktató Kórház között egy, a távol-keleti orvoslást meghonosító létesítmény közös létrehozásának előkészítése, esetlegesen konzorciumi formában történő megvalósítása
- A Kaposvári Vigasságok terén a kulturális eseményeket kiszolgáló infrastruktúra kihasználása a leendő üzemeltetővel együttműködve nemzetközi kulturális és ifjúsági események akár rendszeres szervezésével (csereprogramok, egy ifjúsági és civil iroda létrehozása),
- Horvát partnereinkkel mezőgazdasági gyógynövénytermesztés szakágazatban.

2.5 Értéktárral kapcsolatos feladatok

- A Somogy Megyei Értéktár Bizottság munkáján keresztül Somogy marketingjének erősítése.

- 2.6 Ingtatlanvagyon, üzleti vagyon, vagyoni értékű jogok hasznosítása: a megyei önkormányzat vagyongazdálkodásában speciális feladatot jelent a Megyeháza hasznosítása, illetve a Levéltár jelenlegi épületének felújítása, és a Vigasságok terének működtetése. A Megyeháza Nyugati szárnya az önkormányzati hivatal elhelyezését szolgálja, de csak részben, bérbeadás útján történő hasznosítással a maximális kihasználtságra és bevételnövelésre törekedünk. A Levéltár épületének 100%-os támogatottságú pályázat útján történő felújítása a cél. A Vigasságok terének működtetése a megvalósított projekt alapján kötelezettsége a megyei önkormányzatnak. A megyei önkormányzat kötelező feladatainak ellátásába bevonja Somogy Megyei Vállalkozói Központ Közalapítványt, a Somogy Társadalmi Felemelkedéséért Nonprofit Kft-t, és a Dél-dunántúli Regionális Fejlesztési Ügynökséget, amely társaságoknak alapítója, vagy tulajdonosa.

3. A feladatok végrehajtásának eszközei

A megyei önkormányzat 2012-től a Magyar Államkincstárnál köteles a fizetési számláját vezetni, hitelfelvételre nem jogosult, a pénzeszközök után kamatbevétele nem keletkezik. A költségvetési egyensúly megtartása, a likviditási gondok megoldása egyéb központi finanszírozási forrásokból történhet. A hatékony és racionális gazdálkodás folyamatosan szükségessé teszi a célszerű, hatékony költségtakarékos struktúrák kialakítását; a kiadások, kötelezettségvállalások folyamatos elemzését, felülvizsgálatát. A gazdálkodásban továbbra is biztosítani szükséges az alábbi államháztartási és számviteli alapelveket: a pénzügyi egyensúlyra törekvés; a működőképesség biztosítása; a kötelező feladatok ellátása; a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény szerinti kötelező juttatások biztosítása; a halaszthatatlan fejlesztési és felújítási feladatok végrehajtása; a közpénzek hatékony és ellenőrizhető felhasználása; a tervezés és beszámolás teljes körűsége és nyilvánossága.

Humán erőforrás gazdálkodás során szem előtt kell tartani a megyei önkormányzat hivatali apparátusában területfejlesztési szakemberek alkalmazását, és továbbképzését, valamint azt, hogy a köztisztviselők a maguk szakterületén a területfejlesztési szempontokat előtérbe helyezve végezzék munkájukat.

Kérem a Közgyűlést, hogy a gazdasági programot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

1. A Somogy Megyei Közgyűlés a Somogy Megyei Önkormányzat 2014-2019. közötti önkormányzati ciklusra vonatkozó gazdasági programját a megye gazdasági helyzetére, a megyei önkormányzat gazdasági lehetőségeire figyelemmel fogadja el.
2. A közgyűlés felkéri a megye települési önkormányzatait, a gazdasági szereplőket, a megye intézményeit, civil szervezeteit, hogy működjenek együtt a program megvalósításában, Somogy megye felzárkóztatását elősegítő feladatok megvalósításában.

Felelős: Jakó Gergely, a közgyűlés elnöke

Határidő: értelem szerint, beszámolásra 2019. első félév

3. A közgyűlés felkéri elnökét, hogy a gazdasági programról a nyilvánosságot tájékoztassa. Felkéri a jegyzőt, hogy gondoskodjon a program – az önkormányzat honlapján történő – közzétételéről.

Felelős: Jakó Gergely, a közgyűlés elnöke

Dr. Sárhegyi Judit, megyei jegyző

Határidő: 2015. június 02., illetve értelem szerint

Kaposvár, 2015. április 27.

Jakó Gergely

Az előterjesztést készítette:

a Területfejlesztési Iroda munkatársai

Baloghné Molnár Ida

területfejlesztési referens koordinálásával

Az előterjesztést jóváhagyta:

Dr. Sárhegyi Judit

megyei jegyző